

# Historie bestemmingsplannen IMRO

2 september 2013, versie 0.2

## Inleiding

In de expertgroep informatiemodellen van 14 februari jl. is besloten bestemmingsplannen op te nemen in het RSGB. Het InformatieModel Ruimtelijke Ordening (IMRO) dient hiervoor als bron. Daarbij moet onder meer bepaald worden hoe om te gaan met het al of niet historisch zijn van een plan en haar bestemmingen. Hoe gaat IMRO bijvoorbeeld om met een bestemmingsplan dat vervalt door bijvoorbeeld de komst van een nieuw bestemmingsplan? De planstatus 'vervallen' kent IMRO 2012 niet, alleen de planstatussen concept, voorontwerp, ontwerp, vastgesteld of geconsolideerd<sup>1</sup>.

## Analyse huidige situatie

In IMRO is de gegevensstructuur van een bestemmingsplan gemodelleerd. Dat blijkt evenwel niet het enige te zijn dat gemodelleerd is. Om IMRO –gecodeerde plannen te kunnen ontsluiten op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) moeten de aangeleverde IMRO-bestanden begeleidt worden door een zogenaamd manifest. Het manifest bevat alle actuele RUIMTELIJKE PLANen (of dossiers) die door een gemeente, provincie of andere bronhouder van ruimtelijke plannen beschikbaar<sup>2</sup> wordt gesteld.

Een RUIMTELIJK PLAN (of DOSSIER volgens wiki Geonovum) in het manifest betreft één of meer versies van dat ruimtelijk plan met alle bijbehorende bestanden (gml, voorschriften e.d.) maar bevat deze content niet. Die content wordt uitgewisseld op basis van IMRO. Een versie van een ruimtelijk plan betreft in IMRO een plan van het type PLANGEBIED. M.a.w. IMRO modelleert versies van ruimtelijk plannen. PLANVERSIE zou een betere benaming zijn dan PLANGEBIED. Een planversie kent een eigen Identificatienummer. Het identificatienummer is als volgt samengesteld: **NL\IMRO\{0-9}{4}\{A-Za-z0-9}{1,18}\{A-Za-z0-9}{4}**. De laatste 4 alfanumerieke karakters ([A-Za-z0-9]{4}), na het liggend streepje) geven het versienummer weer van de planversie binnen het RUIMTELIJK PLAN.

---

<sup>1</sup> Het waardenbereik van het attribuutsoort planstatus in IMRO is:

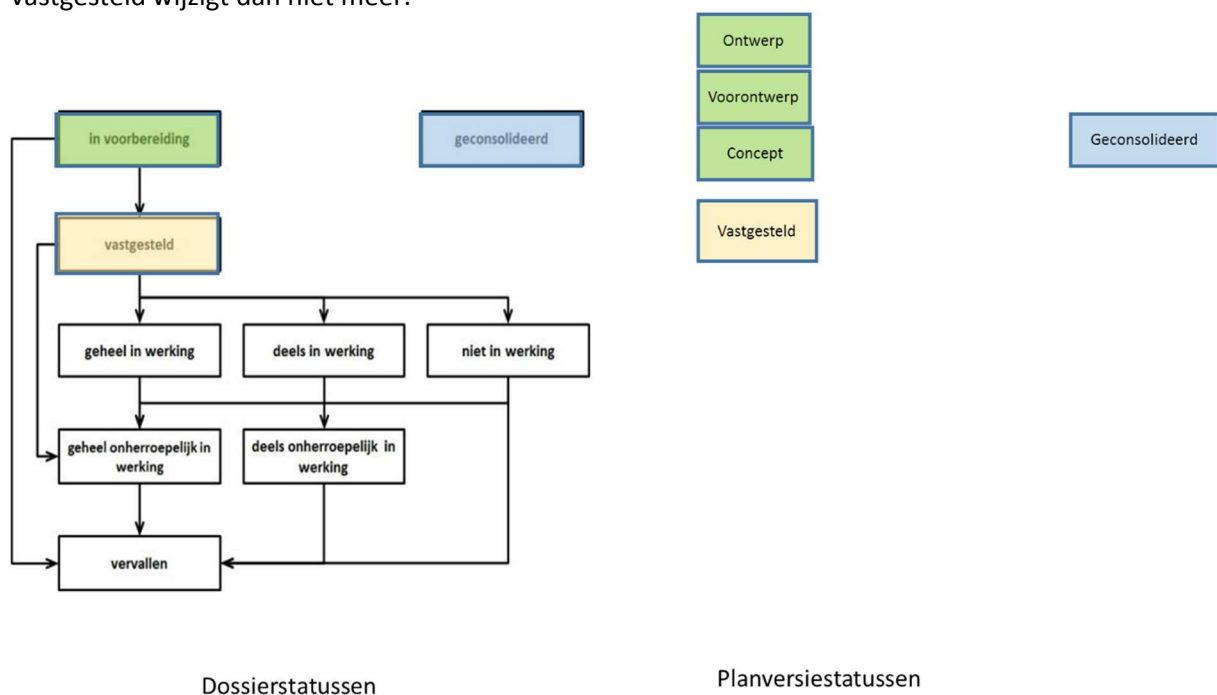
- *Concept:* dit is een informele status. Deze status kan worden toegekend aan alle versies van een plan zonder wettelijke status. Vaak zal de allereerste versie van een plan een concept zijn, maar het is ook mogelijk dat er bij het verwerken van de zienswijzen op het ontwerp weer nieuwe concepten ontstaan, ter voorbereiding op een vastgesteld plan.
- *Voorontwerp:* dit is een niet-wettelijk verplichte status. Deze status wordt desgewenst toegekend aan plannen die tijdens het vooroverleg worden gebruikt en/of in het kader van de inspraak ter inzage worden gelegd. Na de voorbereidingsfase worden er geen nieuwe voorontwerpen meer gemaakt.
- *Ontwerp:* dit is een formele status. Deze status wordt toegekend aan de versie van een plan die formeel ter inzage wordt gelegd. Voor bestemmingsplannen gebeurt dit in het kader van artikel 3.8 Wro en artikel 3.11 Awb.
- *Vastgesteld:* dit is een formele status. Deze status wordt toegekend aan de vastgestelde versie van het plan. Indien er een reactieve aanwijzing is gegeven, dan wordt deze aanwijzing niet verwerkt in het plan. De afnemer interpreteert zelf het plan en de reactieve aanwijzing.
- *Geconsolideerd:* het staat de bronhouder vrij om, naast de afzonderlijke plannen, planinformatie in geïntegreerde vorm beschikbaar te stellen, op een manier dat steeds de op een bepaald moment geldende situatie wordt weergegeven voor een bepaald stuk grondgebied: de geconsolideerde versie. Deze status wordt toegekend aan dit soort plannen. De status geconsolideerd is dus geen volgtijdelijke status na vastgesteld, maar is een op zichzelf staande planstatus die in een separaat dossier met de status geconsolideerd beschikbaar wordt gesteld.

<sup>2</sup> In het document "Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten STRI2012" zijn de eisen opgenomen voor het beschikbaar stellen van een ruimtelijk plan.

Het gedeelte van het identificatienummer tot aan het liggend streepje wordt het [Dossiernummer](#) genoemd, de unieke aanduiding van een RUIMTELIJK PLAN.

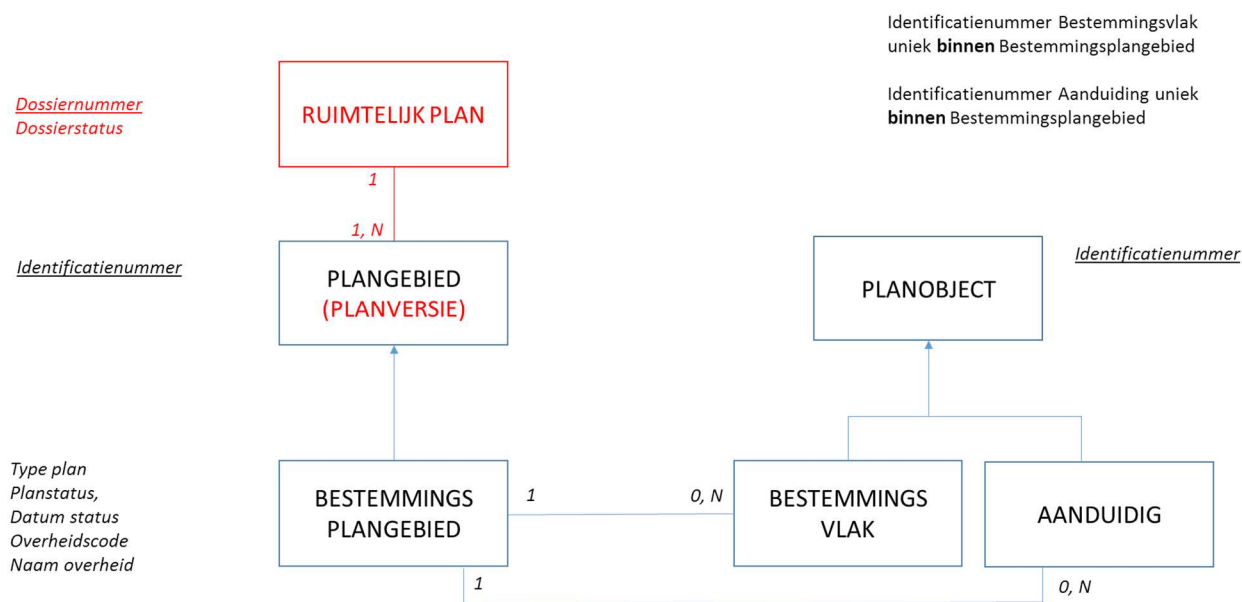
Elke planversie kent een statische planstatus die niet aan verandering onderhevig is. Een nieuwe status van een plan gaat gepaard met een complete (nieuwe) IMRO-gegevensset voor de nieuwe planversie. Er zijn verschillende planstatussen: concept, voorontwerp, ontwerp, vastgesteld en geconsolideerd. 'Concept' kan worden toegekend aan een versie van een plan zonder wettelijke status. Binnen een ruimtelijk plan kunnen meerdere concept-planversies voorkomen. 'Ontwerp' en 'Vastgesteld' zijn formele statussen en binnen een ruimtelijk plan kan maar één versie van een plangebied voorkomen met status 'ontwerp' respectievelijk 'vastgesteld'. Per status is de datum opgenomen waarop de status ingaat of is ingegaan.

Een RUIMTELIJK PLAN heeft een dossierstatus (procedurestatus). Deze dossierstatus is dynamisch en wordt bij iedere wijziging van het plan actueel gehouden. In de figuur zijn de dossierstatussen en -overgangen<sup>3</sup> afgebeeld. Op ruimtelijk planniveau is de dossierstatus 'vervallen' gedefinieerd. Deze dossierstatus wordt toegekend indien het plan door de uitspraak op het beroep of door een nieuw plan is vervallen of indien het plan is ingetrokken. Gedurende de dossierstatus "in voorbereiding" kunnen concept, voorontwerp en ontwerpplanversies beschikbaar worden gesteld. Als de dossierstatus gewijzigd is in vastgesteld is ook de planversie vastgesteld beschikbaar. Deze planversie vastgesteld wijzigt dan niet meer.



*Figuur 1 Dossierstatussen en -overgangen in relatie tot planversiestatussen IMRO*

<sup>3</sup> Zie bijlage 1 voor beschrijving dossierstatussen en overgangen

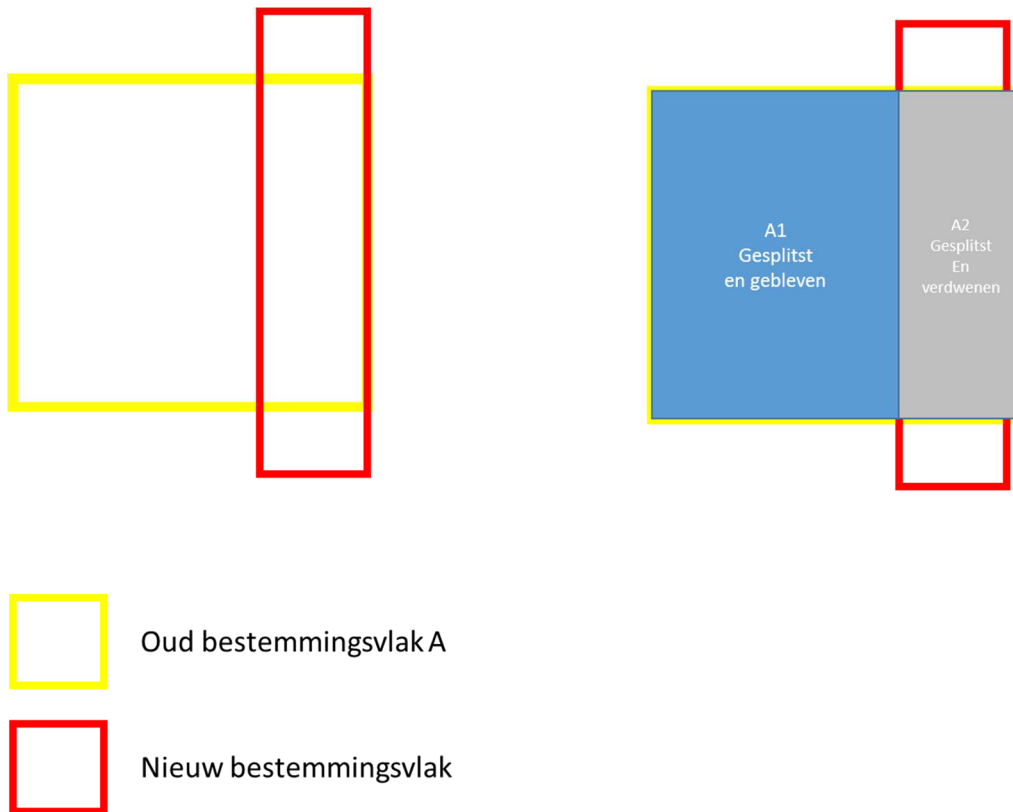


Figuur 2 Samenhang ruimtelijk plan en IMRO

Figuur 2 is een samenvatting van het voorgaande waarin de samenhang is afgebeeld tussen het ruimtelijk plan (rood gekleurd) en de in IMRO opgenomen objecttypen (zwart gekleurd)

Vastlegging van historie van een bestemmingsplan in IMRO beperkt zich tot het volgende:

1. IMRO modelleert versies van bestemmingsplannen. Voor elke nieuwe planversie is er een nieuw IMRO bestemmingsplangebiedobject en bijbehorende nieuwe bestemmingsvlak- en aanduidingobjecten.
2. De relaties tussen de verschillende planversies van een plan en aanpassingen zijn in IMRO niet expliciet gemaakt (deze blijken uit het Manifest).
3. De indicatie dat een bestemmingsplan vervallen is, is niet in IMRO opgenomen (wel in het manifest).
4. De samenhang tussen verschillende bestemmingsplannen ontbreekt. De komst van een nieuw bestemmingsplan leidt tot aanpassingen van het oude bestemmingsplan maar is in het model niet of moeilijk te herleiden. Een bestemmingsvlakobject A in het oude bestemmingsplan kan door de komst van een nieuw bestemmingsplan opgesplitst worden in twee bestemmingsvlakobjecten A1 en A2 waarbij A1 nog over blijft en A2 verdwijnt door de komst van het nieuwe bestemmingsplan (zie figuur 3).



*Figuur 3 Illustratie objectgeoriënteerde benadering bestemmingsplan*

Deze objectgeoriënteerde benadering is niet conform de huidige wetgeving. De wetgeving gaat ervan uit dat als een bestemmingsplan eenmaal is vastgesteld, dit plan niet meer wijzigt: *Een nieuwe bestemmingsplan of besluit kan worden vastgesteld en daarmee wordt het oude bestemmingsplan op die locatie vervangen. Een nieuwe rechtssituatie is ontstaan.*

Bij de vervanging van het bestemmingsplan op een locatie wordt in het nieuwe bestemmingsplan aangegeven welk bestemmingsplan wordt vervangen. Hiertoe wordt het IMRO attribuut `verwijzingNaarExternPlanInfo` gebruikt.

### Bestemmingsplannen in RSGB

Voor veel gemeentelijke processen zoals handhaving & toezicht, beroep & bezwaar en afhandelen vergunningaanvragen is het van belang bestemmingsplannen en de historie daarvan op te nemen in het RSGB. Rekening houdend met de analyseresultaten geldt daarbij het volgende:

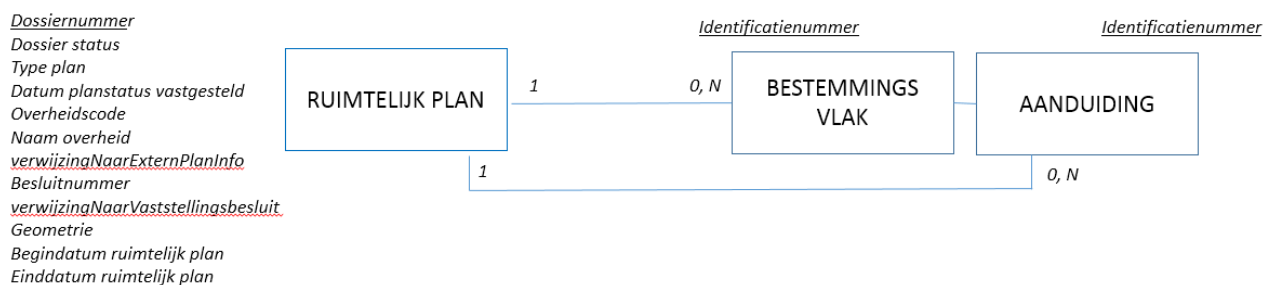
1. Bestemmingsplannen in RSGB bevatten alleen de planversie vastgesteld. De planversies concept, voorontwerp en ontwerp zijn van belang binnen het bestemmingsplanproces maar niet voor de overige gemeentelijke processen.
2. Elk bestemmingsplan in RSGB wordt uniek geïdentificeerd door het dossiernummer. Het dossiernummer is het gedeelte van het identificatienummer van de IMRO-planversies van een bestemmingsplan tot aan het liggend streepje.
3. Een bestemmingsplan dat eenmaal is vastgesteld kan niet meer wijzigen (dit is conform de huidige wetgeving). De komst van een nieuw vastgesteld bestemmingsplan op een locatie leidt niet tot aanpassingen van het oude bestemmingsplan.

Via het attribuut `verwijzingNaarExternPlanInfo` in het nieuwe bestemmingsplan kan bij het nieuwe bestemmingsplan worden aangegeven welk bestemmingsplan is vervangen.

4. Als op een locatie meerdere actuele bestemmingsplannen aanwezig zijn, is via datum plan vastgesteld af te leiden welk bestemmingsplan het meest actueel vastgestelde plan is.
5. In RSGB wordt bij een bestemmingsplan de dossierstatus (inclusief historie daarvan) opgenomen.

De gegevensstructuur van bestemmingsplannen in het RSGB is in figuur 4 op hoofdlijnen weergegeven. I.p.v. bestemmingsplan is gekozen voor RUIMTELIJK PLAN zodat het RSGB in lijn is met de website ruimtelijkeplannen.nl.

Het document “Wijzigingsvoorstel opname bestemmingsplangegevens in RSGB” moet nog worden aangepast. Het objecttype bestemmingsplanobject vervalt, daarvoor in de plaats komen de objecttypen BESTEMMINGSVLAK en AANDUIDING. Vanuit de gemeentelijke processen is bestemmingsvlak veelal de ingang om vandaar uit meer gegevens over bestemmingsplannen op te halen.



Figuur 4 Gegevensstructuur bestemmingsplannen in RSGB